

**BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
VLADA**

PRIJEDLOG

**Z A K O N
O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O PROVOĐENJU KONTROLE
ZAKONITOSTI KORIŠTENJA PRAVA IZ OBLASTI BRANILAČKO-
INVALIDSKE ZAŠTITE**

Sarajevo, juni 2015. godine

PRIJEDLOG ZA DONOŠENJE ZAKONA PO SKRAĆENOM POSTUPKU

Obzirom da nije u pitanju složen i obiman zakon, predlažemo da se Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o provođenju kontrole zakonitosti korištenja prava iz oblasti branilačko-invalidske zaštite razmatra i donese po skraćenom postupku, u skladu sa odredbom člana 172. Poslovnika o radu Predstavničkog doma ("Službene novine Federacije BiH", br. 69/07 i 2/08) i člana 164. Poslovnika o radu Doma naroda Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", br. 27/03 i 21/09).

Razlog za donošenje ovog Zakona po skraćenom postupku je prevashodno postupanje po obavezama iz presude Ustavnog suda Federacije BiH broj: U-7/12 od 20.11.2012. godine, (objavljena u "Službenim novinama Federacije BiH", broj: 4/13 od 16.01.2013. godine), kojom je utvrđeno da dio člana 9. Zakona o provođenju kontrole zakonitosti korištenja prava iz oblasti branilačko-invalidske zaštite ("Službene novine Federacije BiH", broj: 82/09), nije u saglasnosti sa Ustavom Federacije BiH, kao i implementacija presude Ustavnog suda Federacije BiH, broj: U-17/12, (objavljena u "Službenim novinama Federacije BiH", broj: 24/13 od 27.03.2013. godine), kojom je utvrđeno da dio stava 2. člana 5. i dio stava 2. i 3. člana 7. navedenog Zakona, nisu u saglasnosti sa članom 6. stav 1. Evropske konvencije o zaštiti ljudskih prava i osnovnih sloboda. Ovim prijedlogom obuhvaćene su i izmjene, odnosno dopune određenih odredbi Zakona, koje su nužne radi poboljšanja teksta Zakona, a predložena su i nova zakonska rješenja.

Imajući u vidu da usklađivanje Zakona sa navedenim presudama nije izvršeno u zakonski propisanom roku od 90 dana (rokovi istekli), predlaže se donošenje ovog zakona po skraćenom postupku.

**ZAKON O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA
O PROVOĐENJU KONTROLE ZAKONITOSTI KORIŠTENJA PRAVA IZ
OBLASTI BRANILAČKO-INVALIDSKE ZAŠTITE**

Član 1.

U Zakonu o provođenju kontrole zakonitosti korištenja prava iz oblasti branilačko-invalidske zaštite („Službene novine Federacije BiH“, broj: 82/09), u članu 1. tačka d) mijenja se i glasi:

„ d) Zakona o prijevremenom povoljnijem penzionisanju branilaca odbrambeno-oslobodilačkog rata („Službene novine Federacije BiH“, broj: 41/13) .“

Tač. e) i f) brišu se.

Član 2.

U članu 2. stav (5) iza riječi “odlikovanja“, zarez i riječi: „osnovno osiguranje“, brišu se.

Član 3.

U članu 5. stav (2) druga rečenica briše se.

Član 4.

U članu 7. stav (2) riječi: „i samo riješiti upravni spor bez pozivanja korisnika prava po bilo kom osnovu “zamjenjuju se riječima: „osim penzija pod povoljnijim uvjetima koje će ukinuti Federalni zavod PIO/MIO “

U stavu (3) riječi: “i samo riješiti upravnu stvar bez pozivanja korisnika prava po bilo kom osnovu “ brišu se.

Član 5.

U članu 9. riječi: „ili su izdata u upravnom postupku samo na osnovu izjava svjedoka, potvrde boračkog udruženja ili na osnovu medicinske dokumentacije, a u suprotnosti su sa evidencijama o neisplaćenim vojničkim plaćama“, brišu se.

Član 6.

U članu 10. dodaje se novi stav (3) koji glasi:

„ (3) Revizorski tim za koordinaciju razrješava se dužnosti u postupku i na način na koji je imenovan.“.

Član 7.

Ovaj zakon stupa na snagu narednog dana od dana objavljivanja u „Službenim novinama Federacije BiH“.

O B R A Z L O Ž E N J E
ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O PROVOĐENJU KONTROLE
ZAKONITOSTI KORIŠTENJA PRAVA IZ OBLASTI
BRANILAČKO - INVALIDSKE ZAŠTITE

I-USTAVNI OSNOV ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavni osnov za donošenje ovog Zakona sadržan je u članu III. 2.e), u vezi sa članom III. 3 (3), Ustava Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, broj: 1/94), prema kome Federalna vlast, kada se radi o zakonima i drugim propisima koji su obavezujući na području cijele Federacije Bosne i Hercegovine, ima pravo utvrđivati politiku i donositi zakone iz oblasti socijalne politike.

Dakle, imajući u vidu citiranu ustavnu odredbu, federalna vlast ima pravo utvrđivati politiku i donositi zakone i druge propise koji su obavezujući na području cijele Federacije, svake od propisanih zajedničkih nadležnosti i bez predhodne saglasnosti kantona.

II-RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Razlog za donošenje ovog Zakona po skraćenom postupku je prevashodno postupanje po obavezama iz presude Ustavnog suda Federacije BiH broj: U-7/12 od 20.11.2012. godine, (objavljena u „Službenim novinama Federacije BiH“, broj: 4/13 od 16.01.2013. godine), kojom je utvrđeno da dio člana 9. Zakona o provođenju kontrole zakonitosti korištenja prava iz oblasti branilačko-invalidske zaštite („Službene novine Federacije BiH“, broj: 82/09), nije u saglasnosti sa Ustavom Federacije BiH i presude Ustavnog suda Federacije BiH, broj: U-17/12, (objavljena u „Službenim novinama Federacije BiH“, broj: 24/13 od 27.03.2013. godine), a kojom je utvrđeno da dio stava (2) člana 5. i dio stava (2) i (3) člana 7. navedenog Zakona, nisu u saglasnosti sa članom 6. stav 1. Evropske konvencije o zaštiti ljudskih prava i osnovnih sloboda. Ovim prijedlogom obuhvaćene su i izmjene, odnosno dopune određenih odredbi Zakona, koje su nužne radi poboljšanja teksta Zakona, a predložena su i nova zakonska rješenja.

Imajući u vidu da usklađivanje Zakona sa navedenim presudama nije izvršeno u zakonski propisanom roku od 90 dana (rokovi istekli), predlaže se donošenje ovog zakona po skraćenom postupku.

III-OBRAZLOŽENJE PREDLOŽENIH ODREDBI ZAKONA

Članom 1. mijenja se član 1. tačka d) Zakona o provođenju kontrole zakonitosti korištenja prava iz oblasti branilačko-invalidske zaštite, jer su stupanjem na snagu Zakona o prijevremenom povoljnijem penzionisanju branilaca odbrambeno-oslobodilačkog rata („Službene novine Federacije BiH“, broj: 41/13), prestale važiti Uredba I, Uredba II i Uredba III i Zakon o potvrđivanju prava na prijevremenu starosnu penziju ostvarenu pod povoljnijim uvjetima („Službene novine Federacije BiH“, br. 42/11 i 37/12). Iz istog razloga tačke e) i f) se brišu.

Članom 2. U stavu (5) člana 2. iza riječi: „odlikovanja“, zarez i riječi „osnovno osiguranje“ brišu se.

Članom 3. mijenja se član 5. u skladu sa presudom Ustavnog suda Federacije BiH, broj: U-17/12. U članu 5. stav (2) riječi: „ pisanim dokaznim sredstvom u smislu ovog Zakona ne smatra se izjava stranke i drugih lica bez obzira na to u kojem je obliku saopštena .“, brišu se, jer je Ustavni sud Federacije BiH utvrdio da nisu u saglasnosti sa članom 6. stav (1) Evropske konvencije o zaštiti ljudskih prava i osnovnih sloboda. Imajući u vidu naprijed navedeno u predloženom tekstu Prijedloga zakona, izjava svjedoka se smatra dokaznim sredstvom u smislu člana 7. Zakona o upravnom postupku.

Članom 4. mijenja se član 7. st. (2) i (3) u skladu sa presudom Ustavnog suda Federacije BiH, broj: U-17/12, briše se dio stava (2) i (3) i zamjenjuju riječima “osim penzija pod povoljnijim uvjetima koje će ukinuti Federalni zavod PIO/MIO”. Predloženom izmjenom je omogućeno učešće stranke u postupku u skladu sa članom 8. Zakona o upravnom postupku (načelo saslušanja stranke).

Članom 5. mijenja se član 9. u skladu sa presudom Ustavnog suda Federacije BiH, broj: U-7/12. U članu 9. Zakona o provođenju kontrole zakonitosti korištenja prava iz oblasti branilačko-invalidske zaštite briše se dio za koji je Ustavni sud utvrdio da nije u saglasnosti sa Ustavom Federacije BiH. Navedena odredba člana 9. nije omogućavala licima da u postupku kontrole njihovih prava koriste dokazna sredstva: izjavu svjedoka, potvrde boračkog udruženja i medicinsku dokumentaciju. Predloženim izmjenama ovog zakona navedena dokazna sredstva koristiće se u smislu odredaba Zakona o upravnom postupku, a u svrhu zakonitog ostvarivanja prava iz oblasti branilačko-invalidske zaštite.

Članom 6. propisano je da se Revizorski tim za koordinaciju razrješava dužnosti u postupku i na način na koji je imenovan.

Članom 7. propisano je da zakon stupa na snagu narednog dana od dana objavljivanja u „Službenim novinama Federacije BiH“.

IV-FINANSIJSKA SREDSTVA POTREBNA ZA PROVOĐENJE OVOG ZAKONA

Za provođenje ovog zakona u Budžetu Federacije Bosne i Hercegovine nije potrebno obezbijediti nova finansijska sredstva.